

Підготовка і продаж об'єктів державної власності Фондом державного майна України та його регіональними відділеннями у 2016 році та план на 2017 рік

У 2016 році від приватизації державного майна та інших надходжень, безпосередньо пов'язаних з процесом приватизації до загального фонду Державного бюджету України перераховано 188,919 млн. грн., що на 24,7 % більше ніж у 2015 році (151,481 млн. грн.). [\(Слайд 1\)](#)

Мала приватизація – план на 2016 рік виконано майже на 170%

Протягом 12 місяців 2016 року приватизовано 135 об'єктів державної власності груп А, Д та Ж. Надходження коштів від продажу об'єктів у 2016 році склали 168,5 млн. грн. Це складає 166,7% від плану з надходження коштів, встановленого наказом ФДМУ від 22.01.2016 № 110.

Для порівняння. За 2015 рік було приватизовано 109 об'єктів державної власності груп А, Д та Ж. Надходження коштів в 2015 році склали 38,2 млн. грн.

Тобто у 2016 році порівняно з 2015 роком кількість приватизованих об'єктів малої приватизації збільшилась у 1,24 разу, надходження коштів – у 4,41 разу.

Надходження коштів від продажу об'єктів груп А, Д та Ж за I квартал 2017 року становить 16,5 млн. грн. Це складає 455,05% від плану з надходження коштів на I квартал 2017 року. Також суттєво зріс показник надходження коштів від продажу земельних ділянок – він складає 701,49% плану.

Крім того, на засіданні колегії було зацентовано увагу керівників регіональних відділень на необхідності покращення якості системи планування в частині включення об'єктів на приватизацію та надходження коштів від приватизації. [\(Слайд 2, Слайд 3\)](#)

Так, Регіональними відділеннями в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, по Львівській області план по надходженню коштів виконано менше ніж на 20 %.

На думку Департаменту приватизації, був занижений план з надходження коштів на 2016 рік Регіональними відділеннями по Закарпатській, Рівненській областях та по місту Києву, що призвело до його перевиконання. В I кварталі 2017 року Регіональними відділеннями по Черкаській та

Полтавській областях план по надходженню коштів був значно перевиконаний.

Щодо планування включення об'єктів на приватизацію.

Регіональним відділенням по Дніпропетровській області було заплановано включити у 2016 році до переліку об'єктів, що підлягають приватизації, 60 об'єктів. Фактично включено тільки 9 об'єктів, що становить 15% виконання плану.

Мінімальна кількість запланованих до включення об'єктів Регіональним відділенням по Миколаївській області призвела до перевиконання плану у 5 разів.

Регіональним відділенням Фонду необхідно встановлювати обґрунтовані та досяжні планові показники надходжень грошових коштів від продажу об'єктів малої приватизації та кількості об'єктів, які планується включити до переліку об'єктів, що підлягають приватизації.

Велика приватизація – великі об'єкти не вийшли на старт

У 2016 році Фондом оголошено 14 (4-повторно) конкурсів з продажу пакетів акцій 6 акціонерних товариств.

У зв'язку з відсутністю попиту конкурси не відбулися.

У той же час на торгах за підсумками торгів на фондових біржах у 2016 році було продано 12 пакетів акцій групи В. З них, на аукціоні:

- за методом на підвищення ціни продано 2 пакети акцій АТ,
- за методом зниження ціни продано 9 пакетів акцій АТ,
- проведено перший в історії приватизації аукціон без оголошення ціни на якому продано 1 пакет акцій АТ.

Вартість продажу по укладених контрактах на фондових біржах становить 9,174 млн. грн.

Хоча слід зазначити, що у зв'язку із не передачею нових об'єктів до Фонду на приватизацію, на продаж на фондових біржах здебільшого пропонувалися об'єкти, що не користуються попитом, приватизацію яких було розпочато ще в 1994-1999 роках минулого століття.

У 2016 році також було виключено низку об'єктів із постанови КМУ № 271, у зв'язку із неможливістю виставляти їх на продаж на фондових біржах:

- 7 об'єктів розміщені в зоні АТО;
- по 3 об'єктах НКЦПФР зупинено обіг акцій через невиконання ЗУ «Про депозитарну систему України» та «Про акціонерні товариства».

Також у 2016 році вперше за останні 3 роки відбувся продаж на відкритих грошових регіональних аукціонах. Продано пакет акцій розміром 15,02% статутного капіталу ПАТ «Одеський завод радіально-свердлильних верстатів» на суму 2,466 млн. грн.

Протягом звітнього періоду укладено 3 договори купівлі-продажу об'єктів групи Е, від продажу яких до державного бюджету надійшло 8,733 млн грн. (2 аукціони за методом зниження ціни та 1 викуп). [\(Слайд 4\)](#)

Основні надходження від приватизації державного майна в 2016 році планувалися від продажу інвестиційно-привабливих об'єктів, зокрема:

- ПАТ «Одеський припортовий завод» (99,567%);
- об'єктів паливно-енергетичного комплексу: АК «Харківобленерго» (65,0%), ВАТ «Запоріжжяобленерго» (60,2%), ПАТ «Миколаївобленерго» (70%), ПАТ «Хмельницькобленерго» (70,0%), ВАТ «Тернопільобленерго» (51%).

Фонд в 2016 році забезпечив проведення всіх необхідних заходів із підготовки до виставлення на продаж 5-ти обленерго (проведено інвентаризацію, аудит, незалежну оцінку).

Однак, 13 вересня 2016 року рішенням Робочої групи з питань приватизації при Кабінеті Міністрів України (утворена постановою КМУ від 24.06.2015 № 525), донорами, радником, інвесторами було рекомендовано Фонду відкласти продаж обленерго до:

- 1) прийняття Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг»;
- 2) прийняття Закону України «Про ринок електричної енергії України»;
- 3) запровадження RAB-тарифу.

На даний час Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» набрав чинності, Закон України «Про ринок електричної енергії України» прийнятий Верховною Радою України та очікується його підписання Президентом України.

Таким чином, надходження коштів від продажу об'єктів великої приватизації в 2016 році склали 20,4 млн. грн.

Затримує приватизацію та надходження до бюджету:

1. Незадовільний стан передачі органами управління об'єктів на приватизацію до Фонду.

У 2016 році до Фонду передано 14 об'єктів, заходи з підготовки до продажу яких заплановано завершити у 2017 році.

Протягом першого кварталу 2017 року передано лише 2 об'єкта. Така тенденція з передачею призводить до затягування приватизаційних процесів в країні та до зменшення кількості об'єктів, які можна запропонувати до продажу у майбутніх періодах.

У ІVкварталі 2016 року та першому кварталі 2017 року, всупереч нормам Закону України «Про приватизацію державного майна» щодо безумовної необхідності передачі об'єктів до Фонду у місячний строк після прийняття рішення про приватизацію, зберігається стійка тенденція щодо непередачі уповноваженими органами управління об'єктів щодо яких прийнято рішення про приватизацію.

Не передано: КМУ – 2, Мінекономрозвитку – 5, Мінінфраструктури – 2, Мінагрополітики – 6, Держрибагентство – 1, Укравтодор – 1.

Враховуючи, що підготовка об'єктів до продажу в середньому триває 1-1,5 року, непередача об'єктів до Фонду призведе до недоотримання Державним бюджетом коштів від приватизації у 2018 році.

2. Затягування з погодженням урядових рішень заінтересованими органами

Підготовка до приватизації ключових об'єктів потребує прийняття рішень Кабінетом Міністрів України, а до цього – погодження заінтересованими органами.

Як показує практика, строки погодження заінтересованими органами в середньому тривають майже 70 днів та перевищують встановлені Регламентом Кабінету Міністрів України (максимум – 40 днів), що призводить до затримки приватизаційних процесів.

2-місячна затримка із погодженням заінтересованими органами проектів актів Уряду про затвердження умов конкурсів з продажу пакетів акцій ПрАТ «Івано-Франківський локомотиворемонтний завод» та ПАТ «Миколаївська ТЕЦ» призвела до відтермінування виставлення їх на продаж.

Така сама ситуація і з розробленим Фондом проектом акту Уряду про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 12 травня 2015 р. № 271, який розширює перелік об'єктів приватизації. Затримка із погодженням – 3 місяці.

3. Процедура оцінки об'єктів приватизації, як засвідчив досвід, потребує удосконалення.

При визначенні оціночної вартості пакетів акцій фактично не враховуються результати попереднього продажу за конкурсом та на фондових біржах.

Крім того, згідно із чинною Методикою оцінки майна визначення оціночної вартості пакетів акцій об'єктів групи В, які підлягають продажу за конкурсом, проводиться шляхом незалежної оцінки, яка потребує витрат коштів із державного бюджету, а термін її проведення складає 3 місяці.

З метою виконання завдання із надходження коштів від приватизації державного майна до державного бюджету у розмірі встановленому Законом України «Про Державний бюджет на 2017 рік» (17,1 млрд. грн.), скорочення строків проведення оцінки пакетів акцій та економії бюджетних коштів, актуальним є питання щодо внесення змін до Методики оцінки майна в частині:

1. Запровадження стандартизованої оцінки при продажу таких об'єктів:

- пакетів акцій об'єктів групи В при продажу за конкурсом, крім об'єктів паливно-енергетичного комплексу;

- пакетів акцій (часток) розміром менше 50 % статутного капіталу товариств для об'єктів групи Е.

2. Під час проведення оцінки пакетів акцій об'єктів приватизації враховувати результати їх попередніх продажів на фондових біржах, за конкурсом.

Ці питання потребують вирішення на урядовому рівні.