

Додаток
до листа ГО «Українська
Демократія» за №12-01-181
від 12 січня 2018

**Експертні пропозиції,
підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення
громадської експертизи діяльності Фонду державного майна України, подані
12.01.2018**

На виконання пункту 5-2. Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976, (далі – Порядок) зазначаємо:

1. Інформація про громадську експертизу:

1.1. Ініціатор громадської експертизи: Громадська організація (далі – ГО) «Українська Демократія»; керівник – Скакун Марко Леонідович; поштова адреса: Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125, м. Київ, 03150; контактні дані: електронна адреса ukrdemos@gmail.com, телефон: +38 067 240 30 97;

1.2. Предмет громадської експертизи: взаємодія центрального апарату Фонду державного майна України (далі – Фонд) з громадськістю під час виконання покладених на нього завдань;

1.3. Мета громадської експертизи: оцінка діяльності Фонду щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на нього завдань та підготовка пропозицій щодо посилення такої взаємодії для їх врахування останнім, у своїй роботі;

1.4. Підстави для проведення громадської експертизи: запит на проведення громадської експертизи діяльності Фонду ГО «Українська Демократія» від 17 жовтня 2017 року №17-10-172 (далі – запит), дата надходження до Фонду 17 жовтня 2017 року; Наказ Фонду від 02 листопада 2017 року №1655 «Про проведення громадської експертизи» (далі – наказ).

1.5. Строк проведення громадської експертизи: 17 жовтня 2017 року по 12 січня 2018 року, включно.

1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, Голова ГО «Українська Демократія».

1.7. Оцінка сприяння Фондом проведенню громадської експертизи відповідно до Порядку:

– відповідність вимогам Порядку змісту наказу та вчасності його видання (2 бали з 3);

– вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (1 бал з 1);

– наявність інформації про надходження запиту, тексту наказу та заходів на веб-сайті Фонду, а також вчасності їх розміщення (3 бали з 3);

– своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (5 балів з 5).

Підсумок: 11 балів з 12.

2. Обґрунтована оцінка діяльності Фонд та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо взаємодії з громадськістю у період з 01 жовтня 2016 року по 30 вересня 2017 року, включно:

2.1. Кількісна оцінка:

2.1.1. Оцінка сприяння врахування Фондом пропозицій громадськості у своїй роботі (отриманих Фондом відповідно до вимог Закону України «Про звернення громадян»; за результатами проведення: консультацій з громадськістю, засідань Громадської ради при Фонді, інших колегіальних органів, робочих груп тощо; круглих столів, конференцій):

2.1.1.1. Кількість проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів, розроблення яких ініційовано Фондом за результатами розгляду пропозицій громадськості:

- проектів наказів Фонду нормативно-правового характеру (1 проект = 5 балів) – 0 балів

- проектів розпоряджень Кабінету Міністрів України (1 проект = 10 балів) – 0 балів;

- проектів постанов Кабінету Міністрів України (1 проект = 15 балів) – 0 балів;

- проектів актів Президента України (1 проект = 20 балів) – 0 балів;

- проектів Законів України (1 проект = 25 балів) – 0 балів.

Підсумок: 0 балів.

2.1.1.2. Врахування пропозицій громадськості за результатами проведення консультацій з громадськістю:

- повністю врахована пропозиція (1 пропозиція = 0,5 балів) – 13 балів;

- частково врахована пропозиція (1 пропозиція = 0,1 бал) – 1 бал.

Підсумок: 14 балів.

2.1.1.3. Врахування пропозицій Громадської Ради при Фонді, не охоплених попередніми пунктами: (1 пропозиція = 1 бал) – 0 балів.

2.1.1.4. Врахування пропозицій громадськості (крім пропозицій Громадської Ради) у своїй внутрішній роботі: (1 наказ Фонду організаційно-розпорядчого характеру = 1 бал) – 0 балів.

Загальний підсумок врахування пропозицій громадськості: 14 балів.

2.1.2. Оцінка сприяння проведенню консультацій з громадськістю:

– кількість підготовлених та опублікованих належним чином звітів, за результатами проведення консультацій з громадськістю, під час яких отримано пропозиції (зауваження): (1 звіт = 1 бал) – 4 бали;

– можливість спрощеної авторизації для надання пропозицій під час електронних консультацій з громадськістю за допомогою соціально орієнтованого ресурсу «Facebook» чи будь-якого релевантного (0 балів з 5);

– наявність на офіційному веб-сайті Фонду рубрики «Консультації з громадськістю» з відповідними підрубриками: «Електронні консультації з громадськістю»; «Публічне громадське обговорення»; «Вивчення громадської думки»; «Орієнтовні плани проведення консультацій з громадськістю» (4 бали з 5).

Підсумок: 8 балів.

2.1.3. Оцінка сприяння подання звернень громадськості в спрощеній електронній формі:

– наявність сервісу повідомлення заявника про факт надходження до Фонду його звернення, надісланого на електронну поштову адресу Фонду (0 балів з 5);

– наявність сервісу подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через офіційний веб-сайт Фонду (3 бали з 5).

Підсумок: 3 бали з 10

2.2. Якісна оцінка:

- Взаємодія з Громадською Радою: Громадська Рада досі не сформована.

- Взаємодія з громадськістю: З метою отримання зворотного зв'язку та забезпечення можливості громадськості впливати на рішення Фонду на новому офіційному сайті Фонду www.srfu.gov.ua. який введено в дію з 1 грудня 2015 року, створено потужну громадську платформу, де зібрано та розміщено всі можливі механізми взаємодії з громадськістю та надано інформацію про процедури звернення до Фонду, запису на особистий прийом до керівництва Фонду, отримання публічної інформації. Зокрема, у підрубриці «Електронні консультації з громадськістю» для громадян відкрито доступ до обговорення та внесення зауважень і пропозицій до проектів нормативно- правових актів, які розробляються Фондом. У рубриці «Громадські слухання» громадянам надано можливість вносити пропозиції щодо підприємств, які підлягають приватизації.

У цілому політика Фонду спрямована на тісну взаємодію з громадськістю, для чого представники громадських та експертних організацій залучаються до обговорення найбільш важливих рішень Фонду. Зокрема, зовнішні експерти, представники саморегульованих організацій активно залучаються Фондом до розроблення нормативно-правових актів щодо оціночної діяльності, концесійного та приватизаційного законодавства. Фонд постійно популяризує нововведення, які відкривають нові можливості для громадян на офіційному сайті, та закликає громадськість долучатися до участі у його діяльності. Фонд глибоко переконаний, що тільки тісна співпраця з громадськістю може забезпечити ефективний результат і прозорість діяльності.

3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю та підвищення ефективності діяльності Фонду:

3.1. Створити на офіційному веб-сайті Фонду в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрику «Моніторинг громадської думки».

3.2. Створити автоматизований сервіс повідомлення заявника про факт надходження до Фонду його звернення, надісланого на електронну поштову адресу Фонду.

3.3. Доповнити сервіс подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через офіційний веб-сайт Фонду можливістю прикріплювати додатки.

3.4. Розглянути питання формування Громадської Ради при Фонді відповідно до Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації.

3.5. Розробити механізм удосконалення організації та висвітлення роботи Фонду з розгляду та врахування пропозицій громадськості.

Обґрунтування необхідності розробки механізму:

В Національній Стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016 - 2020 роки, затвердженої Указом Президента України від 26 лютого 2016 року за № 68/2016, визначено проблему недосконалості чинного законодавства, яке створює штучні бар'єри для розгляду та врахування громадських пропозицій органами державної влади. На подолання цієї проблеми Урядом було розроблено та подано на розгляд Верховної Ради України проект закону «Про публічні консультації» (zareestrovano za №7453 від 27.12.2017),

котрий передбачає залучення громадськості до всіх етапів процесу формування державної політики.

Законодавчими підставами цього є:

Ст. 38,40 Конституції України: Громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами; Усі мають право звертатися до органів державної влади, їх посадових осіб, що зобов'язані розглянути звернення і дати обґрунтовану відповідь;

Ст. 14 закону України «Про звернення громадян»: Органи державної влади, їх посадові особи зобов'язані розглянути пропозиції та повідомити про результати розгляду;

Закон України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики»: Внутрішня політика ґрунтується на принципі відкритості та прозорості процесів підготовки і прийняття рішень органами державної влади; Основними засадами внутрішньої політики у сфері формування інститутів громадянського суспільства є утвердження громадянського суспільства як гарантії демократичного розвитку держави, посилення взаємодії органів державної влади і об'єднань громадян, посилення їх впливу на прийняття суспільно важливих рішень;

Ст. 3, 6 Закону України «Про інформацію»: Основними напрямками державної інформаційної політики є забезпечення відкритості та прозорості діяльності суб'єктів владних повноважень; Право на інформацію забезпечується обов'язком суб'єктів владних повноважень інформувати громадськість про свою діяльність;

Ст. 4 закону України «Про доступ до публічної інформації»: Доступ до публічної інформації відповідно до цього Закону здійснюється на принципах прозорості та відкритості діяльності суб'єктів владних повноважень.

Мета затвердження механізму

Мета: врахувати позицію Президента України та Уряду щодо сприяння участі громадськості у всіх етапах процесу формування державної політики, оптимізувати та підвищити ефективність роботи Фонду, забезпечити конституційне право громадян на участь в управлінні державними справами, забезпечити прозорість та прогнозованість діяльності Фонду.